

## ระบบสหกรณ์: ฐานคิดและวิถีปฏิบัติบนแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

พีรพงษ์ ปราบริณี<sup>1</sup> อารี วิบูลย์พงศ์<sup>2</sup> และทรงศักดิ์ ศรีบุญจิตต์<sup>3</sup>

### บทคัดย่อ

บทความนี้เป็นรายงานเบื้องต้นของการศึกษาการดำเนินงานในรูปแบบสหกรณ์ ว่ามีความสอดคล้องกับแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงหรือไม่อย่างไร โดยการวิเคราะห์ถึงแนวคิด หลักการ และวิถีปฏิบัติ รวมถึงตัวอย่างที่เป็นรูปธรรม ผลที่ได้จากการศึกษาร่วมกับข้อมูลเบื้องต้นจากสหกรณ์โคนมในโครงการวิจัยและพัฒนาระบบการผลิตและวิสาหกิจชุมชนตามวิถีเศรษฐกิจพอเพียง ได้ชี้ให้เห็นถึงความสอดคล้องหลายประการ โดยเฉพาะหลักธรรมาภิบาล อย่างไรก็ตามกรอบแนวคิดของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงยังคงมีขอบเขตที่กว้างกว่า ทั้งยังครอบคลุมในการนำไปปรับใช้กับทุกระดับชั้นในสังคม

**คำสำคัญ:** สหกรณ์ เศรษฐกิจพอเพียง วิถีปฏิบัติ

### บทนำ

ปัญหาการว่างงานและภาวะเศรษฐกิจตกต่ำช่วงปฏิวัติอุตสาหกรรมในยุโรป เป็นจุดเริ่มของการเสนอแนวทางปรับปรุงสภาพทางเศรษฐกิจ โดยใช้หลักการร่วมมือระหว่างผู้ที่เดือดร้อนให้รู้จักช่วยเหลือตัวเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ซึ่งหลักการดังกล่าวได้ก่อให้เกิดระบบสหกรณ์ขึ้นในเวลาต่อมา และสืบทอดมาจนถึงปัจจุบัน เช่นเดียวกับการสหกรณ์ในประเทศไทย ที่มีมูลเหตุจากความต้องการแก้ปัญหาความยากจนของชาวนาในสมัยรัชกาลที่ 5 จนกระทั่งมีการทดลองจัดตั้งสหกรณ์ขึ้นครั้งแรกที่อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก ใช้ชื่อว่า “สหกรณ์วัดจันทร์ไม่จำกัดสินใช้” โดยจดทะเบียนเมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2459 ซึ่งนับเป็นการเริ่มต้นแห่งการสหกรณ์ในประเทศไทยอย่างสมบูรณ์ และเมื่อพิจารณาความหมายของคำว่า “สหกรณ์” ที่ระบุในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2542 หมายถึง คณะบุคคลซึ่งร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคม โดยช่วยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งสหกรณ์ในประเทศไทยแบ่งออกเป็น 6 ประเภท ได้แก่ สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์นิคม สหกรณ์ประมง สหกรณ์ร้านค้า สหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์บริการ และแม้ว่าสหกรณ์แต่ละประเภทอาจมีความแตกต่างในรายละเอียดของการดำเนินงาน แต่ยังคงตั้งอยู่บนพื้นฐานของคุณค่าสหกรณ์ หลักการสหกรณ์ที่เป็นแนวทางให้สหกรณ์ยึดถือปฏิบัติเพื่อให้คุณค่าสหกรณ์เกิดผลเป็นรูปธรรม วิสัยทัศน์ ตลอดจนอุดมการณ์สหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์, 2549: ออนไลน์)

การศึกษาความสอดคล้องของฐานคิดและวิถีปฏิบัติของขบวนการหรือระบบสหกรณ์กับแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงในที่นี้จะพิจารณาจากความหมายของคุณค่าสหกรณ์ หลักการสหกรณ์ วิสัยทัศน์ และอุดมการณ์สหกรณ์ เปรียบเทียบกับกรอบแนวคิด คุณลักษณะ 3 ประการที่แสดงถึงความพอเพียง อันได้แก่ ความพอประมาณ ความมี

<sup>1</sup> ศุนย์วิจัยเพื่อเพิ่มผลผลิตทางเกษตร คณะเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

<sup>2</sup> ภาควิชาเศรษฐศาสตร์เกษตร และศุนย์วิจัยเพื่อเพิ่มผลผลิตทางเกษตร คณะเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

<sup>3</sup> คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

เหตุผล และการมีภูมิคุ้มกันที่ดี นอกจากนี้ยังพิจารณาในด้านเงื่อนไขของความรู้และเงื่อนไขคุณธรรม ประกอบกับหลัก 9 ประการ สำหรับประเมินระดับเศรษฐกิจพอเพียง

### วิธีการศึกษา

การศึกษาถึงความสอดคล้องของฐานคิดและวิถีปฏิบัติของระบบสหกรณ์ กับแนวทางแห่งเศรษฐกิจพอเพียงในครั้งนี้ เป็นการวิเคราะห์จากข้อมูลทุติยภูมิทั้งจากหนังสือและสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Internet) ร่วมกับการวิเคราะห์ข้อมูลปฐมภูมิที่ได้จากข้อมูลเบื้องต้นของกลุ่มตัวอย่างที่เป็นสหกรณ์โคนมในโครงการวิจัยและพัฒนากระบวนการผลิตและวิสาหกิจชุมชนตามวิถีเศรษฐกิจพอเพียง (สหกรณ์โคนมการเกษตรไทยปราการ จำกัด สหกรณ์โคนม แม่วาง จำกัด และสหกรณ์โคนมบ้านโฮ้งสัมพันธ์๑)

### ผลการศึกษา

การศึกษาแนวคิดและปรัชญาของระบบสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์, 2549: ออนไลน์) โดยพิจารณาจากความหมายของ **คุณค่าสหกรณ์** ที่กล่าวว่า “สหกรณ์อยู่บนพื้นฐานแห่งคุณค่าของการช่วยตนเอง ความรับผิดชอบ ต่อตนเอง ความเป็นประชาธิปไตย ความเสมอภาค ความเที่ยงธรรม และความเป็นเอกภาพสมาชิก สหกรณ์เชื่อมั่นในคุณค่าทางจริยธรรมแห่งความสุจริต ความเปิดเผย ความรับผิดชอบต่อสังคมและความเอื้ออาทรต่อคนอื่น โดยสืบทอดประเพณีปฏิบัติของผู้เริ่มการสหกรณ์” และเพื่อให้คุณค่าสหกรณ์เกิดผลเป็นรูปธรรม จำเป็นต้องอาศัย **หลักการสหกรณ์** 7 ประการ ซึ่งประกอบด้วย

หลักการที่ 1 การเป็นสมาชิกโดยสมัครใจและเปิดกว้าง (Voluntary and Open Membership) โดยมีรายละเอียด คือ ตระหนักว่าการเข้าและออกจากการเป็นสมาชิก จะต้องเป็นไปโดยความสมัครใจของบุคคล ซึ่งหมายถึงทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล อย่างไรก็ตามการกำหนดคุณสมบัติสมาชิกของสหกรณ์ต่างๆ เพื่อให้ได้บุคคลที่เข้ามาเป็นสมาชิกแล้วสามารถร่วมกันดำเนินกิจกรรมในสหกรณ์ได้ และไม่สร้างปัญหาความเดือดร้อนให้แก่เพื่อนสมาชิกและสหกรณ์ ไม่ถือว่าขัดกับหลักการสหกรณ์ข้อนี้

หลักการที่ 2 การควบคุมโดยสมาชิกตามหลักประชาธิปไตย (Democratic Member Control) พึงตระหนักว่าเป็นหน้าที่ของสมาชิกทุกคนที่จะต้องร่วมแรงกายใจ และสติปัญญาในการดำเนินการและควบคุมดูแลการดำเนินงานของสหกรณ์ตามวิถีทางประชาธิปไตย เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยผ่านช่องทางหรือองค์กรต่างๆ เช่น คณะกรรมการดำเนินการ ผู้ตรวจสอบกิจการและที่ประชุมใหญ่

หลักการที่ 3 การมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจของสมาชิก (Member Economic Participation) หลักการสหกรณ์ข้อนี้ มุ่งเน้นให้สมาชิกทุกคนพึงตระหนักว่าบทบาทที่สำคัญของตนคือ การที่ต้องเป็นทั้งเจ้าของและลูกค้าในคนเดียวกัน (Co-owners and Customers) จึงต้องทำหน้าที่เป็นผู้สมทบทุน ผู้ควบคุม และผู้อุดหนุน หรือผู้ใช้บริการของสหกรณ์ มิใช่มาเป็นสมาชิกเพียงเพื่อมุ่งหวังได้รับประโยชน์จากสหกรณ์เท่านั้น และในการจัดสรรกำไรสุทธิเพื่อความเป็นธรรมแก่สมาชิก ส่วนหนึ่งต้องกันไว้เป็นทุนสำรอง ซึ่งจะนำไปแบ่งกันมิได้ แต่เป็นทุนเพื่อพัฒนาสหกรณ์ของพวกเขาเอง ถือว่าเป็นทุนทางสังคม นอกนั้นอาจแบ่งเป็นเงินปันผลในอัตราจำกัด และเป็นเงินเฉลี่ยคืน ตามส่วนแห่งธุรกิจ

หลักการที่ 4 การปกครองตนเองและความเป็นอิสระ (Autonomy and Independence) โดยสมาชิกกรรมการและพนักงานสหกรณ์รวมทั้งหน่วยงานส่งเสริมสหกรณ์ต้องสำนึกและตระหนักอยู่เสมอว่าสหกรณ์เป็น

องค์การช่วยตนเอง และปกครองตนเอง เพราะฉะนั้นสหกรณ์ต้องเป็นอิสระในการตัดสินใจ หรือทำสัญญาใดๆ ตามเงื่อนไขที่สหกรณ์ยอมรับได้กับบุคคลภายนอกหรือรัฐบาล นอกจากนี้การรับความช่วยเหลือหรือสนับสนุนจากรัฐหรือบุคคลภายนอกไม่ขัดกับหลักความเป็นอิสระของสหกรณ์ หากผู้ให้ความช่วยเหลือมุ่งหมายให้สหกรณ์ช่วยเหลือตนเองได้ และควบคุมตามหลักประชาธิปไตย รวมทั้งอ้างไว้ซึ่งความเป็นตัวของตัวเองของสหกรณ์

หลักการที่ 5 การศึกษา ฝึกอบรม และสารสนเทศ (Education Training and Information) โดยการศึกษา ฝึกอบรมและสารสนเทศมีความมุ่งหมายและเน้นกลุ่มเป้าหมาย โดยการศึกษามุ่งให้สมาชิกและบุคคลทั่วไป ซึ่งถือว่าเป็นผู้ที่จะเป็นสมาชิกในอนาคต มีความรู้ และความเข้าใจเกี่ยวกับสหกรณ์ รวมทั้งมีความสำนึก และตระหนักในสิทธิและหน้าที่ของสมาชิก หรือให้เป็นผู้มีจิตวิญญาณสหกรณ์ การฝึกอบรมมุ่งให้กรรมการ ผู้จัดการและพนักงานสหกรณ์ มีความรู้ ความสามารถ และทักษะ รวมทั้งความรับผิดชอบในบทบาทหน้าที่ของตน ส่วนสารสนเทศนั้นมุ่งให้บุคคลทุกกลุ่ม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สำหรับเยาวชนและผู้นำด้านความคิดเป็น เช่น ผู้นำชุมนุม นักหนังสือพิมพ์ นักเขียน ผู้นำองค์กร พัฒนาชุมชน ฯลฯ โดยเน้นการติดต่อสื่อสาร 2 ทาง นอกจากนี้หลักสูตรและเนื้อหาของ การศึกษาอบรม ควรครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและวัฒนธรรม

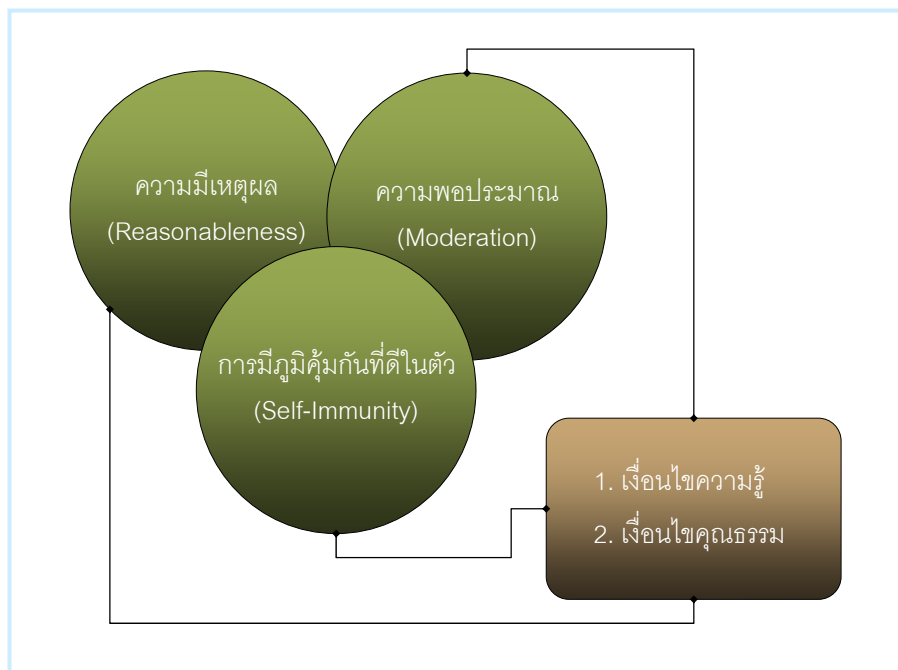
หลักการที่ 6 การร่วมมือระหว่างสหกรณ์ (Cooperation among Cooperatives) การร่วมมือระหว่างสหกรณ์เป็นหลักการเดียวกันกับการร่วมมือระหว่างบุคคลธรรมดาในการจัดตั้งสหกรณ์นั่นเอง ซึ่งจะก่อให้เกิดการประหยัดด้วยขนาด มีอำนาจการต่อรองสูงขึ้นและนำไปสู่การรับใช้สมาชิกอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น การร่วมมือระหว่างสหกรณ์อาจทำได้ทั้งในแนวนอนและแนวตั้ง ในแนวนอนสหกรณ์ทุกสหกรณ์ไม่ว่าประเภทเดียวกันหรือไม่ สามารถร่วมมือกันได้ในทุกระดับเพื่อประโยชน์สูงสุดของสมาชิกและขบวนการสหกรณ์ในแนวตั้ง สหกรณ์ท้องถิ่นประเภทเดียวกันควรรวมตัวกันทางธุรกิจเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับภูมิภาค หรือระดับประเทศ และระดับระหว่างประเทศ และสหกรณ์ทุกประเภท ทุกระดับ ทุกสหกรณ์ควรรวมตัวกันเป็นองค์การสหกรณ์สูงสุด (Apex Organization) เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมด้านอุดมการณ์ การศึกษา การฝึกอบรม การส่งเสริมแนะนำ การกำกับดูแล การตรวจสอบ การวิจัย และการพัฒนา ฯลฯ นอกจากนี้วัตถุประสงค์สำคัญของการร่วมมือระหว่างสหกรณ์ คือ เพื่อให้สหกรณ์สามารถอำนาจผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ เพราะฉะนั้นสหกรณ์ท้องถิ่นแต่ละสหกรณ์ และสหกรณ์ ชั้นสูงต้องเป็นสหกรณ์ที่มีความเข้มแข็งและยั่งยืน มีชีวิตชีวา (Viable & Sustainable) และร่วมมือกันในลักษณะของ "ระบบรวม" หรือเป็นเอกภาพ

หลักการที่ 7 การเอื้ออาทรต่อชุมชน (Concern for Community) สหกรณ์เป็นองค์การทางเศรษฐกิจและสังคม และเป็นส่วนหนึ่งของชุมชนที่สหกรณ์ตั้งอยู่ เพราะฉะนั้น การดำเนินงานของสหกรณ์ต้องเป็นไปเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของชุมชนนั้นๆ ซึ่งหมายความว่า เป็นการพัฒนา ที่ไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศ หรือเป็นการพัฒนาที่สนองความต้องการและความใฝ่ฝันของคนรุ่นปัจจุบัน โดยไม่ทำลายโอกาส ความสามารถ และอนาคตของคนรุ่นหลัง และเนื่องจากสมาชิกสหกรณ์ก็เป็นสมาชิกของชุมชนนั่นเอง สหกรณ์จึงควรมีส่วนช่วยเหลือในการพัฒนาชุมชนนั้นแบบยั่งยืน

นอกจากนี้ **อุดมการณ์สหกรณ์** ยังมีความเชื่อร่วมกันที่ว่า การช่วยเหลือตนเองและการช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามหลักการสหกรณ์จะนำไปสู่การกินดีอยู่ดี มีความเป็นธรรมและสันติสุขในสังคม ใกล้เคียงกับค่านิยมของ **วิสัยทัศน์สหกรณ์** ซึ่งกล่าวถึงการเป็นองค์กรที่ช่วยเหลือตนเองทางเศรษฐกิจและสังคมที่ยึดมั่นในคุณค่า สหกรณ์ มีการร่วมมือกันเชื่อมโยงเครือข่ายพัฒนาประสิทธิภาพขององค์กร และความเป็นธรรมมาภิบาล เพื่อสร้างความเข้มแข็งของสมาชิก ชุมชน สังคม และประเทศชาติอย่างยั่งยืน

การศึกษาแนวคิดและปรัชญาของสหกรณ์ในเบื้องต้น ดำเนินไปพร้อมกับการพิจารณา*กรอบแนวคิด*ของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์, 2549: ออนไลน์) ซึ่งชี้แนะแนวทางการดำรงอยู่และปฏิบัติตนในทางที่ควรจะเป็น โดยมีพื้นฐานมาจากวิถีชีวิตดั้งเดิมของสังคมไทย สามารถนำมาประยุกต์ใช้ได้ตลอดเวลา และเป็นการมองโลกเชิงระบบที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา มุ่งเน้นการรอดพ้นจากภัยและวิกฤติเพื่อความมั่นคงและความยั่งยืนของการพัฒนา โดยมี*คุณลักษณะ* ที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้กับการปฏิบัติตนได้ในทุกระดับ โดยเน้นการปฏิบัติบนทางสายกลางและการพัฒนาอย่างเป็นขั้นตอน

พิจารณาจากนิยาม พบว่า ความพอเพียงประกอบด้วยคุณลักษณะ 3 ประการ คือ *ความพอประมาณ* ซึ่งหมายถึง ความพอดีที่ไม่น้อยเกินไปและไม่มากเกินไป โดยไม่เบียดเบียนตนเองและผู้อื่น *ความมีเหตุผล* หมายถึง การตัดสินใจเกี่ยวกับระดับของความพอเพียงนั้น จะต้องเป็นไปอย่างมีเหตุผล โดยพิจารณาจากเหตุปัจจัยที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนคำนึงถึงผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการกระทำนั้นๆ อย่างรอบคอบ และคุณลักษณะประการสุดท้ายคือ *การมีภูมิคุ้มกันที่ดีในตัว* อันเกิดจากการเตรียมตัวให้พร้อมรับผลกระทบและการเปลี่ยนแปลงด้านต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นโดยคำนึงถึงความเป็นไปได้ของสถานการณ์ต่างๆ ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคตทั้งใกล้และไกล ซึ่งคุณลักษณะทั้ง 3 ประการนี้จะต้องตั้งอยู่บน*เงื่อนไขความรู้* ที่ประกอบด้วยความรู้เกี่ยวกับวิชาการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน ความรอบคอบที่จะนำความรู้เหล่านั้นมาพิจารณาให้เชื่อมโยงกัน เพื่อประกอบการวางแผนและความระมัดระวังในขั้นปฏิบัติ และ*เงื่อนไขคุณธรรม* ที่จะต้องเสริมสร้างประกอบด้วยมีความตระหนักในคุณธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริตและมีความอดทน มีความเพียร ใช้สติปัญญาในการดำเนินชีวิต (ภาพที่ 1 )



ภาพที่ 1 ความพอเพียง

ที่มา: โครงการวิจัยเศรษฐกิจพอเพียง สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์

การศึกษาถึงความสอดคล้องของแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงต่อการดำเนินงานในระบบสหกรณ์ นอกจากจะวิเคราะห์จากกรอบแนวคิด นิยามของความพอเพียงบนเงื่อนไขทั้ง 2 ประการแล้ว ยังสามารถอาศัยหลัก 9 ประการในการประเมินระดับเศรษฐกิจพอเพียงที่ ศ.ดร.อภิชาติ พันธเสนและคณะเสนอไว้ ดังนี้

1. ใช้เทคโนโลยีที่ถูกต้องหลักวิชาการ และมีขนาดที่เหมาะสม
2. ใช้ทรัพยากรทุกชนิดอย่างประหยัด และมีประสิทธิภาพสูงสุด
3. เน้นการจ้างงานเป็นหลัก โดยไม่นำเทคโนโลยีมาทดแทนแรงงาน ยกเว้นในกรณีที่เกิดความเสียหายแก่ผลิตภัณฑ์
4. มีขนาดการผลิตที่สอดคล้องกับความสามารถในการบริหารจัดการ
5. ไม่โลภจนเกินไป และไม่เน้นกำไรในระยะสั้นเป็นหลัก
6. ชื่อสัตย์สุจริตในการประกอบการ ไม่เอาเปรียบผู้บริโภคและไม่เอาเปรียบแรงงาน หรือลูกค้าตลอดจนไม่เอาเปรียบผู้จำหน่ายวัตถุดิบ
7. เน้นการกระจายความเสี่ยงจากการมีผลิตภัณฑ์ที่หลากหลาย และ/หรือมีความสามารถในการปรับเปลี่ยนผลผลิตได้ง่าย
8. เน้นการบริหารความเสี่ยงต่ำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งไม่ก่อหนี้จนเกินขีดความสามารถในการบริหารจัดการ
9. เน้นการใช้วัตถุดิบภายในท้องถิ่นและการตอบสนองตลาดภายในท้องถิ่นภูมิภาค ตลาดภายในประเทศ และต่างประเทศตามลำดับ

จากการศึกษาหลักการและแนวคิดของสหกรณ์ โดยพิจารณาจากความหมาย คุณค่าสหกรณ์ หลักการสหกรณ์ วิสัยทัศน์ รวมถึงอุดมการณ์สหกรณ์ พบว่ามีความสอดคล้องกับธรรมาภิบาล หรือการดำเนินงานที่มีลักษณะบรรษัทภิบาล (good corporate governance) ที่เป็นหนึ่งในแนวทางปฏิบัติของเศรษฐกิจพอเพียง กล่าวคือ มีการบริหารงานด้วยความโปร่งใส มีความรับผิดชอบ และรักษาผลประโยชน์ของสมาชิกทุกคน ดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ ปลอดภัยจากการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว และคำนึงถึงผลประโยชน์ของลูกค้าในฐานะผู้ร่วมมีส่วนได้ส่วนเสีย (stake holder) เป็นสำคัญ เช่นเดียวกับหลักการสหกรณ์ 7 ประการ ซึ่งเป็นแนวทางปฏิบัติเพื่อให้คุณค่าสหกรณ์เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยหลักการทั้งหมดนี้ก็ยังคงสอดคล้องกับหลักบรรษัทภิบาล นอกจากนี้หลักการสหกรณ์ในข้อที่ 5 และข้อที่ 7 ยังสอดคล้องกับเงื่อนไขความรู้ และเงื่อนไขคุณธรรมด้วยเช่นกัน

ข้อค้นพบเชิงประจักษ์จากกรณีศึกษาในเบื้องต้นของสหกรณ์โคนมในโครงการวิจัยและพัฒนาระบบการผลิตและวิสาหกิจชุมชนตามวิถีเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งประกอบด้วยสหกรณ์โคนมแม่วาง จำกัด สหกรณ์โคนมการเกษตรไชยปราการ จำกัด และสหกรณ์โคนมบ้านโฮ้งสัมพันธ์ ๑ (ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า “สหกรณ์ตัวอย่าง”) แสดงถึงความสอดคล้องของหลักการและวิถีปฏิบัติ ตามแนวทางแห่งเศรษฐกิจพอเพียง ดังนี้

ตารางที่ 1 ศึกษาความสอดคล้องของคุณลักษณะ 3 ประการและเงื่อนไขของแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง ต่อแนวคิด และวิถีปฏิบัติของสหกรณ์ตัวอย่าง

| ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง                                       | ความสอดคล้องด้านแนวคิดและวิถีปฏิบัติของสหกรณ์ตัวอย่าง  |
|---|--|
| <p><u>คุณลักษณะ 3 ประการ</u></p> <p><i>ความพอประมาณ</i></p> | <p>สหกรณ์ตัวอย่างให้ความสำคัญของการใช้ทุนภายในที่เกิดจากการระดมทุนของสมาชิก เพื่อลดการพึ่งพิงทุนจากภายนอก และลดปัญหาเงินทุนหมุนเวียน รวมถึงภาระหนี้สินที่มีอยู่</p>  |
| <p><i>ความมีเหตุผล</i></p>                                  | <p>ลักษณะของผลิตภัณฑ์น้ำมันที่ต้องมีการควบคุมมาตรฐานและคุณภาพ ทำให้ในบางขั้นตอนของการผลิตจำเป็นต้องใช้อุปกรณ์ในการผลิตที่ค่อนข้างมีราคาแพง</p>   |
| <p><i>การมีภูมิคุ้มกันที่ดีในตัว</i></p>                    | <p>1. สหกรณ์ตัวอย่างมีแผนในการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร รวมถึงให้สมาชิกมีส่วนร่วมในกิจกรรมของสหกรณ์มากขึ้น ส่วนหนึ่งมีแผนในการลดต้นทุนการผลิตและปรับปรุงศูนย์รับน้ำมันดิบ ในด้านการตลาดแม้ว่าสหกรณ์ตัวอย่างจะมีลูกค้าที่มีการทำสัญญาซื้อขายกันแล้วก็ตาม แต่ก็ยังมีหนึ่งในตัวอย่างที่ยังคงแสวงหาลูกค้ารายใหม่อยู่เสมอ อันเนื่องจากปัญหาการล่าช้าของการจ่ายค่าตอบแทนน้ำมันดิบของลูกค้าคู่สัญญา</p> <p>2. สหกรณ์ตัวอย่างเป็นสมาชิกของชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นเครือข่ายที่คอยสนับสนุนช่วยเหลือซึ่งกันและกัน</p>  |
| <p><u>เงื่อนไข</u></p> <p><i>เงื่อนไขความรู้</i></p>        | <p>สหกรณ์ตัวอย่างมีการจัดฝึกอบรมให้ความรู้แก่สมาชิกและพนักงานอย่างสม่ำเสมอ เช่น การจัดการฟาร์ม การจัดทำบัญชี เป็นต้น รวมถึงมีการศึกษาดูงานแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างสหกรณ์อยู่เสมอ โดยตัวอย่างของการนำเงื่อนไขความรู้ไปปรับใช้ กรณีสหกรณ์โคนมการเกษตรไชยปราการ จำกัด ร่วมมือกับศูนย์ปฏิบัติการปศุสัตว์ไชยปราการ และหน่วยผสมเทียมไชยปราการ ได้มีการจัดเก็บฐานข้อมูลเพื่อการจัดการฝูงโคนมตามระบบ D.H.I. และระบบสารสนเทศโคนม โดยศูนย์ศูนย์วิจัยการผสมเทียมเชียงใหม่ ได้ร่วมดำเนินการนำข้อมูลไปใช้ในการจัดการฟาร์มเกษตรกร เพื่อเพิ่มผลผลิตปริมาณน้ำมันและผลิตน้ำมันที่มีคุณภาพระดับฟาร์ม อันส่งผลให้ปริมาณน้ำมันของสหกรณ์เพิ่มขึ้น คุณภาพดีสม่ำเสมอ</p> |
| <p><i>เงื่อนไขคุณธรรม</i></p>                               | <p>สหกรณ์ตัวอย่างตระหนักถึงความสำคัญของความซื่อสัตย์ในการทำงาน โดยมีการดำเนินงานที่โปร่งใสและมีการตรวจสอบภายใน รวมถึงเน้นเรื่องความสามัคคี เชื่อใจและไม่เอาเปรียบกัน รวมถึงการปฏิบัติตามกฎระเบียบของสหกรณ์ ซึ่งสอดคล้องกับหลักบรรษัทภิบาล หรือธรรมาภิบาล</p>   |

ที่มา: จากการสำรวจ

ตารางที่ 2 ศึกษาความสอดคล้องของหลักปฏิบัติ 9 ประการตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง ต่อแนวคิดและ  
 วิถีปฏิบัติของสหกรณ์ตัวอย่าง

| หลักปฏิบัติ 9 ประการ   | ความสอดคล้องด้านแนวคิดและวิถีปฏิบัติของสหกรณ์ตัวอย่าง  |
|--|--|
| 1. ใช้เทคโนโลยีที่ถูกหลักวิชาการ และมีขนาดที่เหมาะสม   | <p>1. ในเบื้องต้นพบว่าสหกรณ์ตัวอย่างมีความพอใจกับเครื่องมือและอุปกรณ์การผลิตที่มีอยู่ และเห็นว่ามีความเหมาะสมกับขนาดการผลิตที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน นอกจากนี้ส่วนใหญ่ยังเห็นว่าเทคนิคการผลิตที่ใช้ยู่มีความเหมาะสม</p> <p>2. สมาชิกสหกรณ์โคนมแม่วาง จำกัด ได้มาตรฐาน GAP ทั้งหมด สมาชิกสหกรณ์โคนมบ้านโองส์สัมพันธ์ ได้มาตรฐาน GAP 10 รายจากทั้งหมด 39 ราย และสมาชิกสหกรณ์โคนมการเกษตรไชยปราการ จำกัด ได้มาตรฐาน GMP 103 ราย จากทั้งหมด 165 ราย</p> <p>3. ส่วนสหกรณ์โคนมการเกษตรไชยปราการ จำกัด ได้มาตรฐาน GMP</p> |
| 2. ใช้ทรัพยากรทุกชนิดอย่างประหยัด และมีประสิทธิภาพสูงสุด   | <p>สหกรณ์ตัวอย่างเห็นว่าการใช้มูลวัวเป็นปุ๋ยถือเป็นการใช้ทรัพยากรให้มีประโยชน์คุ้มค่า รวมถึงรายได้จากการขายมูลวัวยังช่วยส่งเสริมอาชีพในชุมชนอีกทางหนึ่ง</p>  |
| 3. เน้นการจ้างงานเป็นหลัก โดยไม่นำเทคโนโลยีมาทดแทนแรงงาน ยกเว้นในกรณีที่เกิดความเสียหายแก่ผลิตภัณฑ์                            | <p>1. มากกว่าร้อยละ 75 ของแรงงานในสหกรณ์ตัวอย่างเป็นการใช้แรงงานภายในชุมชนที่เหลือมีการจ้างงานภายนอกชุมชนรวมถึงแรงงานต่างด้าว ซึ่งพบในฟาร์มของสมาชิกที่มีขนาดกลางและขนาดใหญ่ (21 ตัวขึ้นไป)</p> <p>2. สหกรณ์โคนมการเกษตรไชยปราการ จำกัด ให้ความเห็นว่ามีทางเลือกใช้เทคโนโลยีเฉพาะในส่วนที่แรงงานคนไม่สามารถทำได้หรือทำไม่ได้ไม่ดี เช่น การส่งเสริมให้รีดนมโดยเครื่องรีดนม ซึ่งช่วยควบคุมคุณภาพน้ำนม การใช้เครื่องมือในการบันทึกปริมาณนม หรือการใช้เครื่องตัดหญ้าแทนแรงงานคน เป็นต้น</p>                        |
| 4. มีขนาดการผลิตที่สอดคล้องกับความสามารถในการบริหารจัดการ  | <p>สหกรณ์ตัวอย่างเห็นว่าศูนย์รับน้ำนมดิบในปัจจุบัน มีขนาดเหมาะสมสามารถรองรับปริมาณน้ำนมดิบในแต่ละวัน</p>   |
| 5. ไม่โลภจนเกินไป และไม่เน้นกำไรระยะสั้นเป็นหลัก   | <p>สหกรณ์ตัวอย่างดำเนินกิจกรรมโดยเน้นการช่วยเหลือหมู่สมาชิกมากกว่าการทำกำไรสูงสุด รวมถึงเน้นการพึ่งพาตนเองเป็นหลัก</p>   |
| 6. ชื่อสัตย์สุจริตในการประกอบการ ไม่เอาเปรียบผู้บริโภคและไม่เอาเปรียบแรงงาน หรือลูกค้า ตลอดจนไม่เอาเปรียบผู้จัดจำหน่ายวัตถุดิบ | <p>1. สหกรณ์ตัวอย่างให้ความสำคัญต่อความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ ชื่อสัตย์ไม่เอาเปรียบผู้บริโภค โดยมุ่งเน้นการรักษาคุณภาพของน้ำนมดิบและดำเนินการผลิตให้ได้มาตรฐาน</p> <p>2. สหกรณ์ตัวอย่างมีการจ่ายค่าแรงให้พนักงานอย่างเป็นธรรม มีการพิจารณาปรับขึ้นเงินเดือน และมีการจ่ายโบนัสเมื่อสิ้นปีดำเนินการ</p> <p>3. ราคารับซื้อน้ำนมดิบ พิจารณาจากคุณภาพของน้ำนมดิบที่สมาชิกรับมาจำหน่าย ซึ่งนอกจากจะยุติธรรมแล้ว ยังส่งเสริมให้สมาชิกเข้มงวดในการรักษาคุณภาพน้ำนมดิบ</p>   |

## ตารางที่ 2 (ต่อ)

| หลักปฏิบัติ 9 ประการ   | ความสอดคล้องด้านแนวคิดและวิถีปฏิบัติของสหกรณ์ตัวอย่าง   |
|--|---|
| 7. เน้นการกระจายความเสี่ยงจากการมีผลิตภัณฑ์ที่หลากหลาย และ/หรือมีความสามารถในการปรับเปลี่ยนผลผลิตได้ง่าย       | สหกรณ์ตัวอย่างมีกิจกรรมอื่นๆ นอกเหนือจากการรับซื้อน้ำมันดิบจากสมาชิก เช่นการจัดตั้งร้านค้าจำหน่ายวัตถุดิบและอุปกรณ์ที่จำเป็นแก่สมาชิก ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกแก่สมาชิก สถานีบริการน้ำมันที่ช่วยลดต้นทุนค่าขนส่ง กิจกรรมออมทรัพย์เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนแก่สมาชิก รวมถึงธุรกิจนมโรงเรียนที่ช่วยให้สหกรณ์มีรายได้เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ยังแสดงให้เห็นในตัวสมาชิกผู้เลี้ยงโคนม ที่มีระบบการผลิตมากกว่า 1 อย่าง ตัวอย่างสมาชิกสหกรณ์โคนมการเกษตรไชยปราการ จำกัด นอกจากจะเลี้ยงโคนมแล้ว ยังมีการผลิตร่วมกับการผลิตปลูกพืชชนิดอื่นๆ เช่น กระเทียม ลิ้นจี่ หอมแดง ส้ม ลำไย ข้าว และมันฝรั่ง เป็นต้น                                     |
| 8. เน้นการบริหารความเสี่ยงต่ำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งไม่ก่อหนี้เงินกู้ยืมความสามารถในการบริหารจัดการ                 | แม้ว่าสหกรณ์ตัวอย่างทั้งหมดจะยังมีหนี้สินจากการกู้ยืมจากภายนอก แต่ก็มี ความพยายามที่จะลดการพึ่งพิงแหล่งทุนจากภายนอก โดยอาศัยกิจกรรมออมทรัพย์หรือ กองทุนที่ก่อตั้งขึ้นภายในสหกรณ์ให้มากที่สุด รวมถึงมีการจัดทำบัญชี ตรวจสอบเพื่อให้เกิดความโปร่งใส   |
| 9. เน้นการใช้วัตถุดิบภายในท้องถิ่น และการตอบสนองตลาดภายในท้องถิ่นภูมิภาค ตลาดภายในประเทศ และต่างประเทศตามลำดับ | <p>1. วัตถุดิบของสหกรณ์ตัวอย่าง คือ น้ำมันดิบที่สมาชิกรับซื้อจากสมาชิก ส่วนวัตถุดิบที่สมาชิกรับซื้อจากผู้เลี้ยงโคนมต้องจัดหาส่วนหนึ่งจัดหาได้เองในพื้นที่ได้แก่อาหารหยาบ เช่น การปลูกหญ้าแพงโกลาของสมาชิกสหกรณ์โคนมการเกษตรไชยปราการ หรือการทำสัญญา รับซื้อขี้ข้าวโพดจากบริษัทของสหกรณ์โคนมแม่วาง เป็นต้น แต่อย่างไรก็ตามสมาชิกของสหกรณ์ตัวอย่างทั้งหมด ยังคงต้องพึ่งพิงอาหารชั้น อุปกรณ์ และเวชภัณฑ์ ที่สหกรณ์จำเป็นต้องจัดหาจำหน่าย</p> <p>2. การตลาดของสหกรณ์ตัวอย่างเป็นการทำสัญญาซื้อขายกับลูกค้าซึ่งเป็นตลาดหลักเพียงรายเดียว ที่ถือว่าค่อนข้างมั่นคง เช่น สหกรณ์โคนมแม่วางและสหกรณ์โคนมการเกษตรไชยปราการ ที่ทำสัญญาซื้อขายกับบอสค.หัวยแก้ว</p> |

ที่มา: จากการสำรวจ

## สรุป

ผลการศึกษาได้ชี้ให้เห็นถึงหลักปฏิบัติที่เป็นแนวทางเพื่อให้คุณค่าสหกรณ์เกิดผลเป็นรูปธรรม ซึ่งสหกรณ์ทุกระดับต่างยึดถือและปฏิบัติไปในแนวทางเดียวกัน โดยมีวิสัยทัศน์และอุดมการณ์ร่วมกัน ทั้งนี้เป็นไปในกรอบแห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2542

ด้วยแนวคิดและวิถีปฏิบัติที่ชัดเจนของระบบสหกรณ์ ทำให้การศึกษาถึงความสอดคล้องต่อปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงค่อนข้างชัดเจนว่ามีความสอดคล้องของการยึดถือหลักธรรมาภิบาลเช่นเดียวกัน หากแต่ระบบสหกรณ์เลือกที่จะเน้นหลักแห่งการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน แต่เมื่อเปรียบเทียบกับกรอบแนวคิดของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง จะพบว่ามีขอบเขตที่กว้างกว่ามาก อีกทั้งปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงสามารถนำมา



ประยุกต์ใช้กับทุกระดับชั้นตั้งแต่ระดับบุคคล ครัวเรือน ไปจนกระทั่งหน่วยงานทุกภาคส่วนของรัฐ รวมถึงเป็นแนวทางในการบริหารประเทศ ทั้งนี้โดยเน้นปฏิบัตินทางสายกลาง และการพัฒนาอย่างเป็นขั้นบันได

### เอกสารอ้างอิง

กรมส่งเสริมสหกรณ์. **คุณค่าสหกรณ์**. [ออนไลน์]. แหล่งที่มา:

<http://www.cpd.go.th/web-beta/cooperative/about/about4.html>. (2 สิงหาคม 49)

\_\_\_\_\_ . **ประวัติการสหกรณ์**. [ออนไลน์]. แหล่งที่มา:

<http://www.cpd.go.th/web-beta/cooperative/about/about1.html>. (2 สิงหาคม 49)

\_\_\_\_\_ . **ประวัติการสหกรณ์ในประเทศไทย**. [ออนไลน์]. แหล่งที่มา:

<http://www.cpd.go.th/web-beta/cooperative/about/about2.html>. (2 สิงหาคม 49)

\_\_\_\_\_ . **พระราชบัญญัติสหกรณ์**. [ออนไลน์]. แหล่งที่มา:

[http://www.cpd.go.th/web/coop\\_data/law/lawsahakorn.htm](http://www.cpd.go.th/web/coop_data/law/lawsahakorn.htm). (1 สิงหาคม 49)

\_\_\_\_\_ . **หลักการสหกรณ์**. [ออนไลน์]. แหล่งที่มา:

<http://www.cpd.go.th/web-beta/cooperative/about/about5.html>. (2 สิงหาคม 49)

\_\_\_\_\_ . **อุดมการณ์สหกรณ์**. [ออนไลน์]. แหล่งที่มา:

<http://www.cpd.go.th/web-beta/cooperative/about/about6.html>. (2 สิงหาคม 49)

สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์, โครงการวิจัยเศรษฐกิจพอเพียง. **ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง**. [ออนไลน์].

แหล่งที่มา: <http://www.sufficiencyeconomy.org/detail.swf>. ( 5 สิงหาคม 2549)

อารี วิบูลย์พงศ์ และคณะ. 2549. **รายงานความก้าวหน้า**. เชียงใหม่: โครงการวิจัยและพัฒนาระบบการผลิตและวิสาหกิจชุมชนตามวิถีเศรษฐกิจพอเพียง. เชียงใหม่: ศูนย์วิจัยเพื่อเพิ่มผลผลิตทางเกษตร คณะเกษตรศาสตร์ และคณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.